

# 内蒙古自治区室内装饰协会文件

内室协字[2022]4号

## 关于室内装饰企业施工许可有关事宜的通知

各盟市室内装饰协会：

我区目前持有室内装饰资质企业在承揽室内装饰工程时普遍存在有关机构及部门要求企业开工前办理施工许可的情况，但企业办理施工许可时审批部门却要求企业具备建筑装饰装修资质及安全生产许可证，从而导致企业无法办理施工许可。针对上述情况，各盟市室内装饰协会应以文字材料的形式向有关部门进行说明：

一、室内装饰行业和建筑装饰行业（即装饰装修业）是两个不同的行业，早在1992年国务院在《国务院批复通知》（国办通[1992]31号）文件中做了明确规定：“建筑装饰业由建设部管理，建筑装饰工程止于墙壁六面的处理，不再向室内空间装饰延伸。室内装饰业侧重于室内装饰用品的成套

供应、环境设计和空间处理（其中包括室内装修装饰工程的设计与施工）以及室内用品的陈设布置”。1996年在自治区政府常务办公会上再次对室内装饰行业的确定做了明确划分（自治区政府常务办公会议纪要[1996]5号）：“在建筑总体设计和总投资规模内，对建筑体（含室内六面壁）进行的表面处理工程，属建筑装饰，由建筑部门管理；在建筑成型后，对室内空间及相关环境需要另行设计、另行预算的加工处理，属于室内装饰，由轻工部门管理”。2019年在全区政府机构深化改革中，由于室内装饰行业市场主要行为体现在房屋内装饰工程的设计、施工上，为了便于管理，在内蒙古自治区住建厅“三定”方案中又明确规定了“管理和指导室内装饰业”。两个行业的划分因此可鉴，虽然两个行业由一个部门管理，但依旧是两个独立的行业。

二、室内装饰行业和建筑装饰行业作为两个不同的行业，其施工许可的设定均按相关规定设定执行，而不能将两个行业实行的施工管理办法互相套用，特别是将建筑装饰行业的施工许可套用到室内装饰行业是属于自行设定行政许可的违法行为。

在2020年通辽市住房和城乡建设局印发了《关于加强室内装饰装修行业监督管理工作的通知》（通住建发[2020]67号）文件（附件1），文件中规定“将室内装饰装修工程施工纳入到建筑工程施工许可管理，履行建筑工程施工

工许可行政审批程序，不再实施备案制”。针对该文件通辽市室内装饰协会与通辽住建局进行了函议。2021年9月通辽市住建局对通辽市室内装饰协会做了复函（附件二），复函中明确指出了文件中“将室内装饰装修工程施工纳入到建筑工程施工许可管理，履行建筑工程施工许可行政审批程序，不再实施备案制”所指的“室内装饰装修系建筑装饰装修行业而非室内装饰行业”。

通过通辽地区这个情况，就足以说明了室内装饰和建筑装饰作为两个不同的独立行业，是不能互套管理办法和规定的。

三、目前，国务院及相关法律尚未对室内装饰企业实行安全生产许可。室内装饰行业没有实行安全许可，并不表示该行业不需要安全管理，早在2007年，内蒙古自治区经济委员会、内蒙古自治区安全生产监督管理局就根据行业特点联合印发《关于加强全区室内装饰行业施工安全管理工作的通知》（内经行业字[2007]25号）（详见附件7），对室内装饰行业安全生产做了具体要求：“室内装饰工程是集技术、艺术、劳务和工程服务于一体的系统工程……”“室内装饰工程作业面复杂，不同的工程甚至同一工程的不同房间，由于设计方案的不同对结构安全、材料物品安全的要求也不同。这些因素决定了室内装饰工程的特殊性和复杂性，其施工安全问题也显得更加突出……”“自治区经委、安监局

决定加强对室内装饰行业施工安全的监督管理工作。1、建立室内装饰企业施工安全责任体系.....2、建立健全室内装饰工程安全保障体系.....3、加强室内装饰工程开工安全审查和施工安全检查工作.....4、加强室内装饰行业施工安全宣传教育工作，提高全行业安全意识”。

由此可鉴，室内装饰行业安全管理工作侧重在日常安全制度的建设，现场安全检查的重点上。两个行业的管理各有重点，各有规定，不能互套混淆。

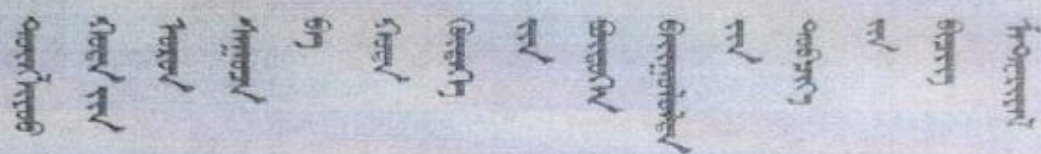
各盟市室内装饰协会接到通知后，认真学习，并根据当地的实际情况通过线下会议、线上云会议、微信群及协会官方网站等多种渠道向企业及招投标代理机构宣传教育培训，同时向有关部门进行汇报沟通，防止出现由于对室内装饰行业实际情况不了解而做出不妥的规定和要求。

- 附件：1、关于加强室内装饰装修行业监督管理工作的通知  
2、关于对通辽室内装饰协会“关于室内装饰工程办理开工手续受到阻碍的情况说明”的回复

内蒙古自治区室内装饰协会  
二〇二二年六月十日



附件 1:



# 通辽市住房和城乡建设局文件

通住建发〔2020〕67号

签发人：高继业

---

## 关于加强室内装饰装修行业监督管理 工作的通知

各旗县市区住建局、城市管理综合（行政）执法局、开发区  
住建和交通运输局，局属各有关单位及科室：

为进一步规范室内装饰装修市场秩序，减少和杜绝因室内装饰装修活动引发的居民投诉、上访案件，杜绝室内装饰装修活动产生的房屋建筑质量安全隐患，堵塞监管漏洞，不留监管空白，切实维护室内装饰装修活动相关各方合法权益和社会稳定，根据《中华人民共和国建筑法》、《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《建筑工程施工许可管理办法》、《住宅室内装饰装修管理办法》等有关法

律法规规章的规定，结合通辽市机构改革等实际情况，现就加强全市室内装饰装修行业监督管理工作通知如下。

## 一、室内装饰装修工程开竣工监管

### （一）加强室内装饰装修工程施工许可管理

依据《建筑工程施工许可管理办法》“第二条在中华人民共和国境内从事各类房屋建筑及其附属设施的建造、装饰装修和与其配套的线路、管道、设备的安装，以及城镇市政基础设施工程的施工，建设单位在开工前应当依照本办法的规定，向工程所在地的县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门申请领取施工许可证。工程投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的建筑工程，可以不申请办理施工许可证。”的规定，将室内装饰装修工程施工纳入建筑工程施工许可管理，履行建筑工程施工许可行政审批程序，不再实施备案制。

住宅和投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的非住宅工程的室内装饰装修施工可以不申请办理施工许可证。

### （二）严格室内装饰装修工程施工许可行政审批

为减少和杜绝因室内装饰装修活动引发的居民投诉、上访案件，切实维护社会稳定，除原有审批条件外，根据《中央办公厅、国务院办公厅关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》（中办发〔2012〕2号）的规定，在办理室内装饰装修工程施工许可证时，建设单位（装修人）还应提交装修工程所在地街道办事处审查认可

(盖章)后的《社会稳定风险评估报告(或社会矛盾隐患解决方案)》(附件一)、《装修告示》(附件二)和《保证合法装修承诺书》(附件三),否则不予办理施工许可证,不得进行施工。

### (三) 加强实施施工许可的室内装饰装修工程质量安全监督管理

根据《建设工程质量管理条例》“第二条 凡在中华人民共和国境内从事建设工程的新建、扩建、改建等有关活动及实施对建设工程质量监督管理的,必须遵守本条例。本条例所称建设工程,是指土木工程、建筑工程、线路管道和设备安装工程及装修工程。”“第四十六条 建设工程质量监督管理,可以由建设行政主管部门或者其他有关部门委托的建设工程质量监督机构具体实施”和《建设工程安全生产管理条例》“第四十四条 建设行政主管部门或者其他有关部门可以将施工现场的监督检查委托给建设工程安全监督机构具体实施”之规定,室内装饰装修工程的质量安全监督由当地住房和城乡建设主管部门委托的质量安全监督机构依法实施。

### (四) 加强室内装饰装修工程竣工验收备案管理

室内装饰装修工程竣工验收后,必须按照《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案管理暂行办法》(住房和城乡建设部令第2号)的规定执行,严格履行工程竣工验收备案程序。

## 二、住宅和投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的非住宅工程的室内装饰装修工程监督管理

### (一) 加大室内装饰装修活动的巡查监督力度

根据《住宅室内装饰装修管理办法》(建设部令 110 号)“第二条 在城市从事住宅室内装饰装修活动, 实施对住宅室内装饰装修活动的监督管理, 应当遵守本办法; 本办法所称住宅室内装饰装修, 是指住宅竣工验收合格后, 业主或者住宅使用人(以下简称装修人)对住宅室内进行装饰装修的建筑活动”;“第四条 国务院建设行政主管部门负责全国住宅室内装饰装修活动的管理工作。省、自治区人民政府建设行政主管部门负责本行政区域内的住宅室内装饰装修活动的管理工作。直辖市、市、县人民政府房地产行政主管部门负责本行政区域内的住宅室内装饰装修活动的管理工作”;“第十三条 装修人在住宅室内装饰装修工程开工前, 应当向物业管理企业或者房屋管理机构(以下简称物业管理单位)申报登记”;“第四十四条 工程投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下, 可以不申请办理施工许可证的非住宅装饰装修活动参照本办法执行”的规定, 各地住房和城乡建设主管部门和城市管理行政执法部门要加大对住宅和投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的非住宅工程室内装饰装修活动的巡查监督力度, 及时消除室内装饰装修活动产生的房屋建筑质量安全隐患, 确保房屋建筑质量安全。

### (二) 依法查处室内装饰装修活动违法违规行为。

依据《住宅室内装饰装修管理办法》第五条、第六条、第七条第八条第九条的规定, 重点对室内装饰工程是否存在变动建筑主体和承重结构; 将没有防水要求的房间或者阳台



改为卫生间、厨房间；扩大承重墙上原有的门窗尺寸，拆除连接阳台的砖、混凝土墙体；增加楼面荷载；损坏房屋原有节能设施，降低节能效果；影响建筑结构和使用安全等违法违规行为进行巡查监督，发现存在违法违规行为及时纠正和查处。

一是负责对已委托物业服务企业进行物业管理小区的住宅及临街商用房室内装饰装修工程监督管理工作；监督物业服务企业对住宅室内装饰装修的申报登记及日常管理，受理物业服务企业及小区业主等相关人员对违法违规装饰装修行为的报告和投诉，并依法处理。

二是负责对弃管或无物业楼房及小区的住宅室内装饰装修活动进行巡查监督，及时纠正和查处违法违规装饰装修行为。

三是负责对不需办理施工许可的临街商用非住宅室内装饰装修工程巡查监督工作，及时纠正和查处违法违规装饰装修行为。

### 三、室内装饰装修行业监督管理事权划分

各旗县市区住建部门，要按照属地管理原则，负责各自辖区范围内的室内装饰装修活动的监督管理工作，根据《建筑工程施工许可管理办法》和《住宅室内装饰装修管理办法》，对存在违法违规行为的要立即纠正，由各地具有相应执法职权的部门依法处理。

达到应办理施工许可审批规模的室内装饰装修工程，按照《建筑工程施工许可管理办法》实施行政许可审批。办理

施工许可审批的室内装饰装修工程按照属地管理原则，由项目所在地进行审批和监管。

市主城区的达到应办理施工许可审批规模的室内装饰装修工程（市本级投资和直接管理项目除外），根据《通辽市人民政府办公室关于调整市区两级住房和城乡建设管理事权的通知》（通政办字〔2019〕59号）要求，由工程所在地科尔沁区或开发区办理施工许可审批，为确保审批服务连续和规范，对通政办字〔2019〕59号文件印发前已完成审批工作的室内装饰装修工程项目，继续由原审批机构负责组织实施监管，直至工程项目竣工交付使用。

#### 四、室内装饰装修施工资质管理

根据《住宅室内装饰装修管理办法》（建设部令110号）“第九条 装修人经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案变动建筑主体和承重结构的，或者装修活动涉及本办法第六条、第七条、第八条内容的，必须委托具有相应资质的装饰装修企业承担。”“第二十二条 承接住宅室内装饰装修工程的装饰装修企业，必须经建设行政主管部门资质审查，取得相应的建筑业企业资质证书，并在其资质等级许可的范围内承揽工程。”的规定，室内装饰行业协会颁发资质证书的室内装饰企业不能承接搭建建筑物、构筑物；改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗；扩大承重墙上原有的门窗尺寸，拆除连接阳台的砖、混凝土墙体；拆改供暖管道和设施；拆改燃气管道和设施；超过设计标准或者规范增加楼面荷载；改动卫生间、厨房间防水层；将没有防水要

求的房间或者阳台改为卫生间、厨房间；损坏房屋原有节能设施，降低节能效果；变动建筑主体和承重结构的室内装饰装修活动。

将室内装饰行业协会颁发资质证书的室内装饰企业建筑市场活动行为纳入我市建筑市场诚信体系进行管理。鼓励室内装饰行业协会颁发资质证书的室内装饰企业转型发展，扩大承接业务范围，积极主动申请办理建筑装修装饰工程专业承包等建设行政主管部门颁发的相应资质，提高市场竞争力。

附件：

- 1、《社会稳定风险评估报告(或社会矛盾隐患解决方案)》样式
- 2、《装修告示》样式
- 3、《保证合法装修承诺书》样式



附件 2:

通辽市住房和城乡建设局

通住建市函〔2021〕31号

关于对通辽室内装饰协会“关于室内装饰工程办理开工手续受到阻碍的情况说明”的回复

通辽室内装饰协会:

你会“关于室内装饰工程办理开工手续受到阻碍的情况说明”收悉,十分欢迎你会正常反映情况,对你会所提意见和建议我局十分重视,经认真研究现回复如下:

国务院办公厅印发的《国务院批复通知》(国办通〔1992〕31号)规定:“建筑装饰工程止于墙壁六面的处理,不再向室内空间装饰延伸。室内装饰业侧重于室内装饰用品的成套供应、环境设计和空间处理(其中包括室内装修装饰工程的设计与施工)以及室内用品的陈设布置。”和(自治区政府常务办公会议纪要〔1996〕5号)“在建筑总体设计和总投资规格内对建筑体(含室内六壁)进行的表面处理工程,属于建筑装饰,由建筑部门管理;在建筑成型后,对室内空间及相

《建筑业企业资质管理规定》（中华人民共和国住房和城乡建设部令第22号）第三条规定“企业……申请建筑业企业资质，经审查合格，取得建筑业企业资质证书后，方可在资质许可的范围内从事建筑施工活动。”和第四条规定“国务院住房和城乡建设主管部门负责全国建筑业企业资质的统一监督管理。……”即从事建筑装饰装修施工的企业，应当依法取得住房和城乡建设主管部门颁发的建筑业企业资质证书，并在资质许可的范围内从事建筑施工活动。

根据以上规定，为进一步规范室内装饰装修市场秩序，杜绝室内装饰装修活动产生的房屋建筑质量安全隐患，堵塞监管漏洞，我局于2020年制定印发了《关于加强室内装饰装修行业监督管理工作的通知》（通住建发〔2020〕67号）。强调了“室内装饰行业协会颁发资质证书的室内装饰企业不能承接搭建建筑物、构筑物；改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗；扩大承重墙上原有的门窗尺寸，拆除连接阳台的砖、混凝土墙体；拆改供暖管道和设施；拆改燃气管道和设施；超过设计标准或者规范增加楼面荷载；改动卫生间、厨房间防水层；将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房间；损坏房屋原有节能设施，降低节能效果；变动建筑主体和承重结构的室内装饰装修活动。”和“将室内装饰装修工程施工纳入建筑工程施工许可管理，履行建筑工程施工许可行政审批程序，不再实施备案制。”这里所指室内装饰装修系建筑装饰装修而非你会认为的“室内装饰”。是依据《建筑

内装饰混淆；不存在室内装饰企业资质证书不能承揽室内装饰工程的问题，只是室内装饰企业资质证书依法不能承揽建筑装饰工程；更不存在“对国务院明确提出的放管服改革精神和优化营商环境的阻碍，还是对已经明确取消的行政审批项目重新进行审批，而且该文件与自治区政府下发的文件存在抵触，导致室内装饰企业在室内装饰工程承揽、开工、施工过程中遭遇到地方政策阻碍和困扰。”的问题。

需要指出的是，你会提出的所有这些问题，都是因为把建筑装饰与室内装饰混淆了而导致的认识上的错误。我局作为行业主管部门，没有限制持室内装饰资质证书企业承揽、从事室内装饰工程，但要对建筑装饰工程依法实施监管。

希望室内装饰行业协会今后还要继续发挥桥梁纽带作用，及时反映会员呼声，加强行业自律，引领行业发展；号召和引导有条件的室内装饰企业转型发展，积极主动申请建筑装饰装修工程专业承包等资质，扩大承接业务范围，不断提高市场竞争力。

特此回复

2021年9月29日

抄送：通辽市政务服务和审批局、各旗县市区住建局、开发区住房和城乡建设局